

Scuola Estiva di Sviluppo Locale Sebastiano Brusco

Tredicesima edizione

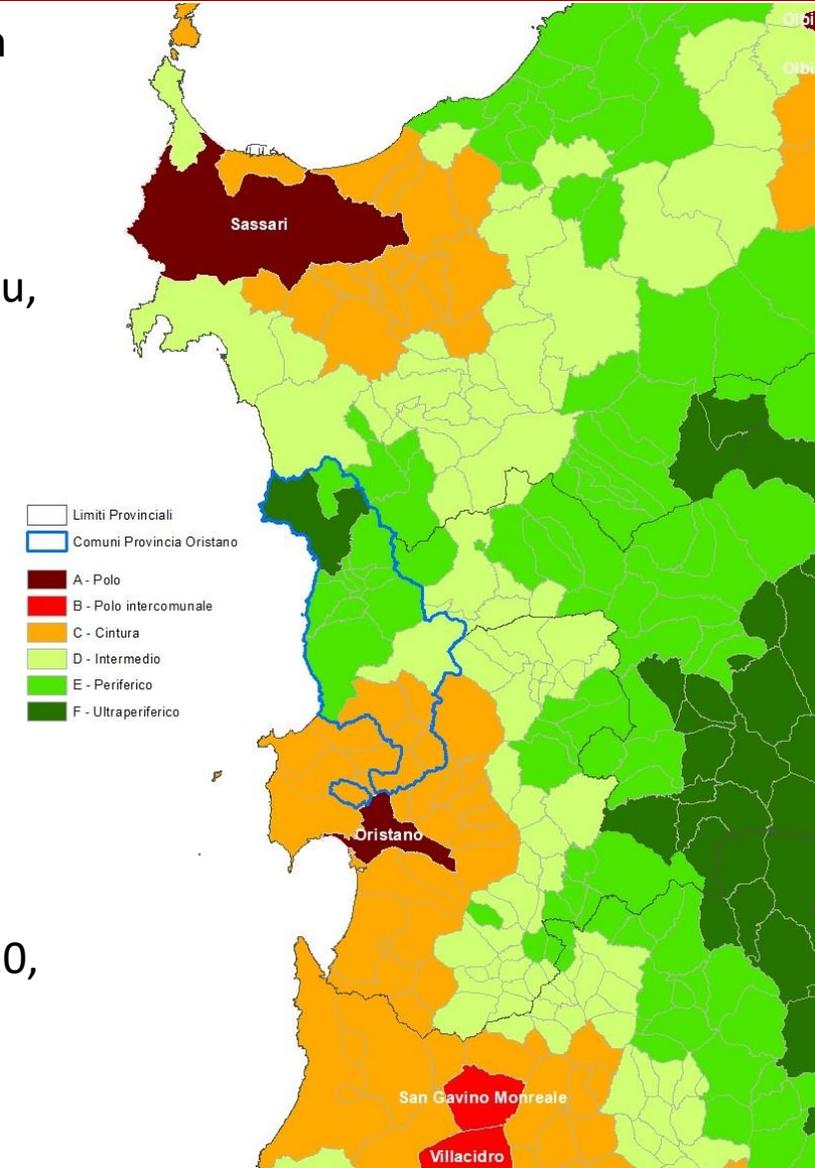
Come la politica di coesione sostiene progetti di sviluppo locale

Oriana Cuccu, PCM-Dipartimento per le Politiche di coesione-NUVAP

**Turismo sostenibile e aree interne.
A partire da un progetto pilota**
5-9 Luglio – Seneghe, Casa Aragonese

Il progetto di sviluppo locale dell'Area Montiferru, Alto Campidano, Planargia

- Lo sviluppo locale è una missione specifica della politica di coesione che, da oltre un ventennio, sostiene progetti integrati d'area (di successo, anche se non mancano ombre)
- Il progetto di sviluppo locale **La Sapienza del villaggio** (Unione dei Comuni Montiferru, Alto Campidano e Planargia) rappresenta un caso molto interessante per diverse ragioni:
 - un **territorio coeso** con due Unioni di comuni e un GAL
 - una **grande ricchezza risorse ambientali, culturali e produttive e una crescente consapevolezza del loro valore**
 - un approccio alla programmazione della Regione Sardegna che assegna alla **progettazione integrata territoriale** una grande importanza e mette in campo risorse (non solo della coesione) e strumenti per sostenerla
 - una **capacità locale di cogliere le opportunità offerte dagli strumenti di programmazione e attrarre risorse**, Accordo di Programma siglato tra area e Regione Sardegna (2017) a valere sulle risorse della politica di coesione 2014 2020, Piano di Azione GAL Terra de Oliai e, da ultimo, aggiudicazione del Bando Borghi del PNRR



L'Accordo di Programma dell'Area programmazione risorse coesione 2014-2020 – (2017)

Accordo di programma «La sapienza del villaggio»: Crescita e sviluppo nel Montiferru, Alto Campidano e Planargia
(valori in euro)

	Fondi FSC 2014-2020	Fondi FESR 2014-2020	Investimenti Fondi regionali	Altre fonti	Totale	%
Percorsi ambientali, dei fiumi e delle acque	5.050.000		300.000		5.350.000	21,3
Percorso di valorizzazione del territorio e del paesaggio produttivo tradizionale-identitario (Malvasia e Vernaccia)	2.350.000				2.350.000	9,3
Messa in rete e valorizzazione degli attrattori culturali e identitari	350.000	1.100.000	1.435.025	800.000	3.685.025	14,6
Competitività del sistema produttivo (Saper fare locale)		2.500.000			2.500.000	9,9
La comunità e i suoi bisogni	220.000		1.696.000		1.916.000	7,6
Miglioramento dei servizi essenziali del territorio				8.025.139	8.025.139	31,9
Governance territoriale		1.330.000			1.330.000	5,3
TOTALE	7.970.000	4.930.000	3.431.025	8.825.139	25.156.164	100,0

Fonte: Regione Sardegna <http://www.sardegnaprogrammazione.it/index.php?xsl=1384&s=339859&v=2&c=14745>

Il progetto di sviluppo locale La Sapienza del villaggio

Sintesi del progetto

“Il progetto mette al centro l’idea di una rinnovata residenzialità come fattore determinante per garantire un futuro alle comunità locali, garantendo il mantenimento dell’interesse a continuare a vivere nelle comunità, come conseguenza di una scelta consapevole, meditata e vantaggiosa”

Azioni chiave del Piano di Azione del GAL Terras de Olia FEASR 2014-2020

Misure	Cod.	Azioni	Composizione % delle risorse
Misura 19.2 filiera produttive	1.1	individuazione, sperimentazione e sostegno all'applicazione di azioni innovative mirate alla valorizzazione	30,6
	1.2	Supporto alla capacità di fare rete da parte di micro e PMI	9,7
	1.3	Dimensione di governance: sostegno alle politiche di attrazione del territorio attraverso l'individuazione di un percorso di progettazione di un marchio di qualità	9,7
Misura 19.2 Turismo sostenibile	2.1	Sostegno alle imprese	40
	2.2	Attivazione di una rete del turismo sostenibile	5,7
	2.3	Adeguamento delle condizioni di mobilità sostenibile all'interno del territorio	4,3
Totale			100,0

I progetti di sviluppo locale dell'Area: alcune domande

- **A che punto siamo?**
- **Le iniziative programmate sono state realizzate?**
- **Come si integrano l'Accordo di Programma e il Piano di Azione del Gal Terras di Olia?**
- **C'è già qualche risultato?**

Quali elementi di rilievo considerare per rendere più incisiva la strategia di sviluppo turistico dell'area?

- Come insegnano molte esperienze, non basta guardare all'offerta, **occorre guardare con attenzione alla domanda e ai mercati**
- Prima di guardare agli arrivi e alle presenze turistiche, come quantificati dall'Istat che, pur con tutti i limiti forniscono una buona base di partenza, è utile richiamare gli andamenti demografici:

Nell'insieme dei comuni dell'area (20) con una popolazione al 2020 di 27.127 abitanti **prosegue intensa la perdita demografica** (-10,7% tra il 2001 e il 2020, contro il -8,7% della provincia di Oristano e - 2,6% in media regionale) diffusa in tutti i comuni con picchi che superano il 20%, fenomeno che si associa, inevitabilmente, a invecchiamento della popolazione

Perché è così importante la dinamica demografica? Per organizzare un'offerta turistica occorre una comunità locale vitale, accogliente e innovativa senza la quale la capacità di attrazione e di adattamento dell'offerta alle aspettative/richieste della domanda non possono essere soddisfatte.

E ciò è vero anche in un contesto favorevole per l'Area che progressivamente sta puntando **al turismo dell'esperienza, cioè ad un approccio con le realtà visitate più attento alla qualità della vita, ai comportamenti, alle tradizioni, alle diversità ambientali e culturali, alle specifiche identità nelle quali immergersi per qualche giorno o per qualche settimana**

Qualche numero sul turismo

Nel 2019, ultimo anno disponibile prima della crisi pandemica: complessivamente nell'Area, l'Istat registra circa 69.000 arrivi e oltre 215.000 presenze con una crescita, rispetto al 2016, rispettivamente del 42,2% e del 25,7% superiore alla media della provincia di Oristano, alla media regionale e alla media nazionale

Arrivi e presenze turistiche – Anni 2016, 2019, 2020

	Arrivi 2016	Presenze 2016	Arrivi 2019	Presenze 2019	Arrivi 2020	Presenze 2020	Variazione % 2019/2016	
							Arrivi	Presenze
Totale Area	48.499	171.349	68.981	215.369	35.249	118.088	42,2	25,7
Provincia di Oristano	194.268	596.079	261.249	744.645	133.918	376.007	34,5	24,9
Totale Sardegna	2.879.495	13.485.744	3.444.058	15.145.885	1.475.520	6.321.111	19,6	12,3
Totale Italia	116.944.243	402.962.113	131.381.653	436.739.271	55.702.138	208.447.085	12,3	8,4

Fonte: elaborazioni su dati Istat

Esercizi e posti letto – Anni 2016, 2019, 2020

	Esercizi 2016	Posti letto 2016	Esercizi 2019	Posti letto 2019	Esercizi 2020	Posti letto 2020	Variazione % 2019/2016	
							Esercizi	Posti letto
Totale Area	142	2.936	198	3.814	187	3.812	39,4	29,9
Provincia di Oristano	503	12.355	588	12.992	558	12.869	16,9	5,2
Totale Sardegna	4.787	209.896	5.717	217.334	5.652	217.044	19,4	3,5
Totale Italia	178.443	4.942.187	218.327	5.175.803	226.855	5.151.356	22,4	4,7

La crescita della domanda è stata accompagnata da una crescita dell'offerta di posti letto nel periodo 2016-2019 di gran lunga superiore alla media della provincia di Oristano e della Regione

L'impatto della pandemia sul turismo dell'AREA

- **La pandemia ha avuto un impatto molto pesante sulla domanda turistica** (- 50% circa come nella media nella media della provincia di Oristano, ma inferiore alla media regionale), mentre il numero di posti letto ha sostanzialmente tenuto, a fronte però di una contrazione del numero di esercizi
- **I dati aggregati a livello di Area testimoniano una grande dinamicità del territorio** che vede ancora una forte polarizzazione della domanda e dell'offerta ricettiva nel comune di Cuglieri, ma interessanti dinamiche di crescita tra il 2016 e il 2019 a Bosa e Tresnuraghes e altri comuni, che tuttavia hanno subito un contraccolpo più forte nella fase pandemica

Opportunità e novità della programmazione della politica di coesione 2021-2027

- La preparazione dell'**Accordo di Partenariato** dell'Italia si fonda su un lungo percorso partenariale, partito nel 2019, e giunto ora alle battute conclusive con la chiusura del negoziato con la Commissione Europea: è attesa la decisione comunitaria per la metà di luglio
- L'Accordo definisce gli **orientamenti strategici della politica di coesione** per il prossimo ciclo di programmazione a partire da cinque Obiettivi strategici di policy + JTF **sulla cui base sono stati preparati i Programmi Regionali e Nazionali in corso di negoziato formale con la CE**

Opportunità e novità della politica di coesione 2021-2027

Le novità principali:

1. maggiore attenzione all'ambiente e ai cambiamenti climatici (OP2, ma non solo, tema più trasversale)
2. un obiettivo specifico nuovo dedicato a Cultura e Turismo (OP4)
3. un Obiettivo di policy interamente dedicato alla progettazione integrata territoriale (OP5)

FESR e FSE+

Per un'Europa più...

1. Intelligente
2. Verde
3. Connessa
4. Sociale
5. Vicina ai cittadini

JTF

**Accompagnare la transizione
verso l'abbandono dei
combustibili fossili**

Un importante elemento di continuità: Strategia Nazionale per le Aree Interne

Politica di coesione 2021-2027: il nuovo obiettivo specifico su Cultura e Turismo

3. Obiettivo specifico (4.6) nel contesto di un'Europa più sociale (OP4) che:

- si concentra sulla valorizzazione del ruolo della cultura nello sviluppo economico, per l'inclusione e l'innovazione sociale. In questo ambito i principali risultati attesi sono **l'ampliamento della partecipazione culturale di cittadini, imprese e comunità, l'aumento delle pratiche di cittadinanza attiva e di percorsi di integrazione sociale che possono generare opportunità lavorative di qualità**
- declina gli interventi in ambito turistico verso **l'ampliamento per tutti i cittadini delle opportunità di accesso a pratiche inclusive e sostenibili**, rafforzando le filiere settoriali - accoglienza, ospitalità e promozione- che propongono, organizzano e realizzano forme di turismo esperienziale e responsabile

Concorre alla più ampia policy di sviluppo culturale e turistico della politica di coesione, declinata anche:

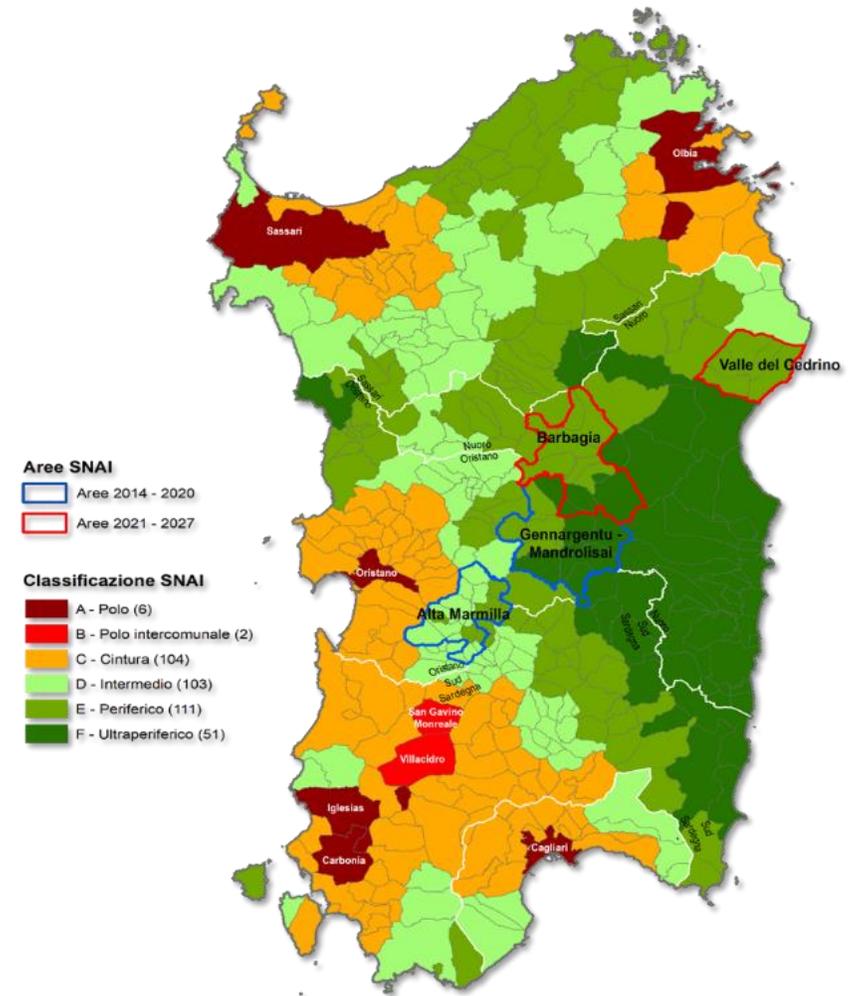
- ➡ in OP1 attraverso il rafforzamento della competitività dei settori culturali e creativi e del settore turistico
- ➡ in OP2 mediante il sostegno alla transizione verde negli stessi settori e la protezione dai rischi del patrimonio naturale e culturale
- ➡ in OP5 attraverso le componenti tematiche nell'ambito delle **strategie territoriali integrate**

Il Programma regionale FESR 2021-2027- Sardegna

Il programma regionale FESR in corso di negoziato con la Commissione Europea conferma l'importanza assegnata alle strategie territoriali d'Area e, in particolare:

- Obiettivo specifico: 5.2. Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane con una allocazione finanziaria di circa 71 milioni di euro
- Valorizza l'opportunità innovativa offerta dal nuovo obiettivo specifico per cultura e turismo in OP 4 con circa 30 milioni di euro

Conferma la partecipazione alla Strategia Nazionale per le Aree interne proseguendo l'intervento avviato nel 2014-2020 nel **Gennargentu e nell'Alta Marmilla** e su due nuove aree per il 2021-2027, positivamente istruite dal Dipartimento per le politiche di Coesione: **Barbagia e Valle del Cedrino**



Quali opportunità per l'Area nel 2021-2027?

○ Il territorio del Montiferru, Alto Campidano e Plenargia, che vede rispetto alla mappatura AI 2020:

- **1 comune ultraperiferico**
- **11 comuni periferici**
- **1 comune intermedio**
- **7 comuni Cintura**

potrà comunque beneficiare, oltre che delle risorse già stanziare nell'accordo di Programma "La sapienza del Villaggio" e probabilmente ancora di utilizzare pienamente, anche delle **nuove opportunità offerte dalla programmazione coesione 2021-2027**

○ **Affrontando anche le criticità tipiche delle Aree Interne con riferimento alla dotazione di servizi essenziali (salute, scuola, accessibilità) e mettendo in sinergia tutte le risorse finanziarie**

o.cuccu@governo.it