



***Lo shock del capitale umano come
politica di sviluppo regionale.
Una comparazione tra due politiche regionali***

Alberto Gherardini
Università di Firenze
e IRIS s.r.l.

- Dagli anni '80 la teoria economica considera il capitale umano (CU) una delle componenti endogene della teoria dello sviluppo (Lucas 88)
 - il CU accresce la produttività;
 - il CU produce esternalità positive nelle regioni dove si concentra;
 - il CU ha effetti positivi sull'innovazione economica (Benhabib & Spiegel, 1994) e sulla capacità assorbitiva delle imprese (Cohen and Levinthal 1990).
- Negli ultimi decenni molti Paesi e Regioni hanno introdotto politiche orientate a:
 - accrescere la loro dotazione di CU al fine di rafforzare la *knowledge economy* (effetti della Strategia di Lisbona)
 - attirare da altri Paesi CU altamente qualificato da altri paesi (Canada, Australia, GB, Danimarca, ecc.; si veda OECD 2009)

- L'efficacia della promozione del CU ha effetti positivi sullo sviluppo regionale?
- Differenza tra regioni avanzate e regioni arretrate (si veda Faggian e McCann 2009):
 - Più alto è livello d'istruzione, maggiore è la propensione a migrare. Per le persone altamente istruite:
 - i benefici della migrazione sono più elevati (↑ salari attesi, ↑ domanda di lavoro, luoghi di migrazione più *vibranti*);
 - i costi della migrazione sono più bassi (↑ informazioni), specialmente dopo percorsi di istruzione all'estero (↑ capitale sociale, ↓ costi di adattamento);
- *Trade-off* tra livello di arretratezza della regione e l'efficacia di un investimento in capitale umano.

Due politiche regionali per l'alta formazione

	Sardegna	Puglia
Regioni in cifre abitanti: PIL p.c.:	1.6 milioni 18.800 EUR	4 milioni 16.200 EUR
Politica	Master&Back	Ritorno al Futuro
Anno di avvio	2005	2006
Fondi stanziati	181 milioni EUR (2005-2013)	176 milioni EUR (2006-2013)
Beneficiari	Laureati; < 36 anni	Laureati; < 32 anni
Caratteristiche principali	Alta Formazione fuori dalla regione + Contributo alle imprese regionali per assumere i beneficiari	Alta Formazione fuori dalla regione + Politiche giovanili

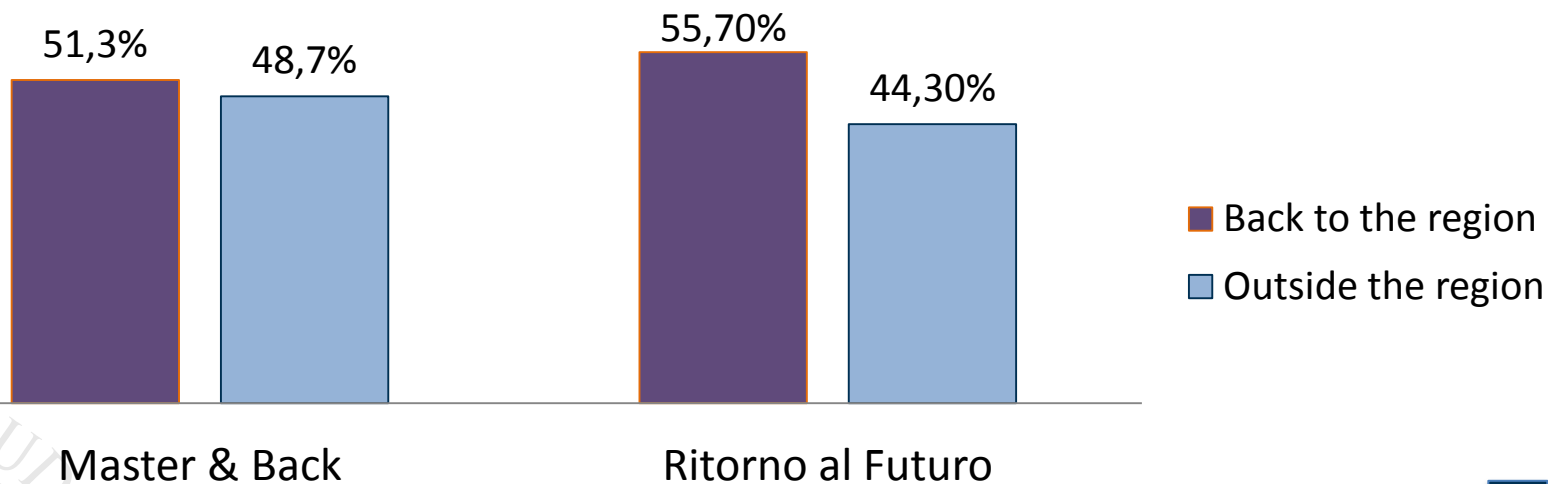
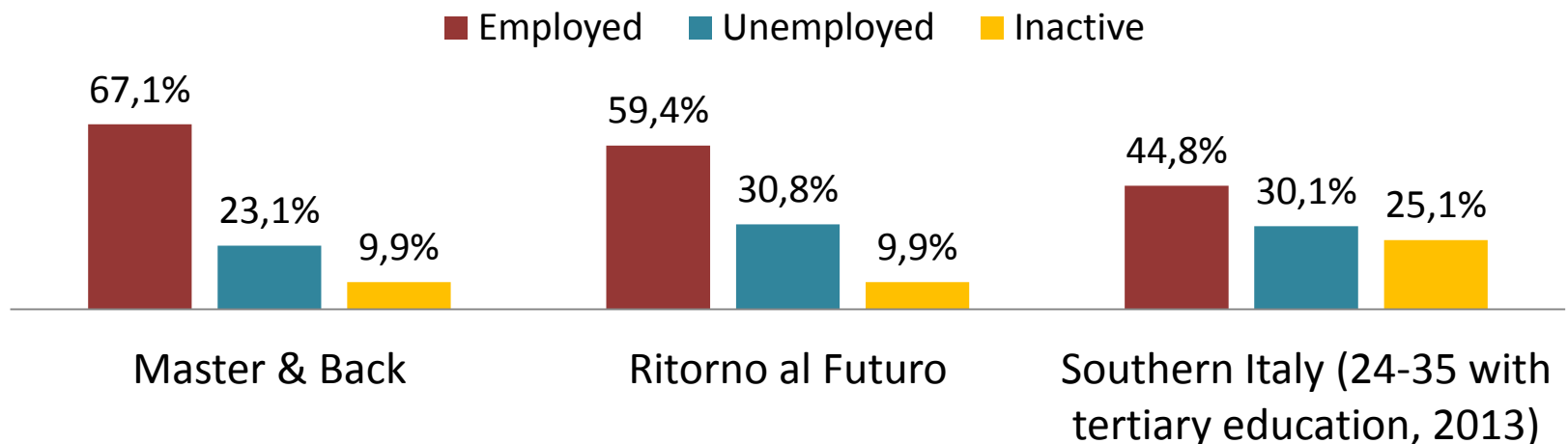


Metodo:

- Master & Back (Sardegna)
 - Survey (CAWI) che ha coinvolto 2010 beneficiari (tasso di risposta: 48,0%)
 - Avvisi 2008 e 2009

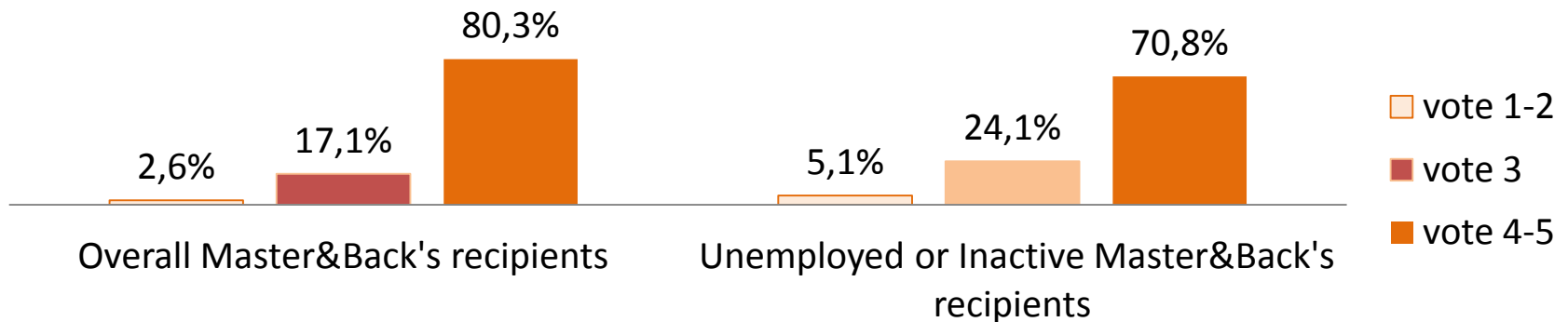
- Ritorno al Futuro (Puglia)
 - Informazioni secondarie (CLES, LaSER and TE.DIM) basate su una survey (CATI) che ha coinvolto 1100 beneficiari (tasso di risposta: 47,8%)
 - Avvisi 2009-2011

L'impatto occupazionale

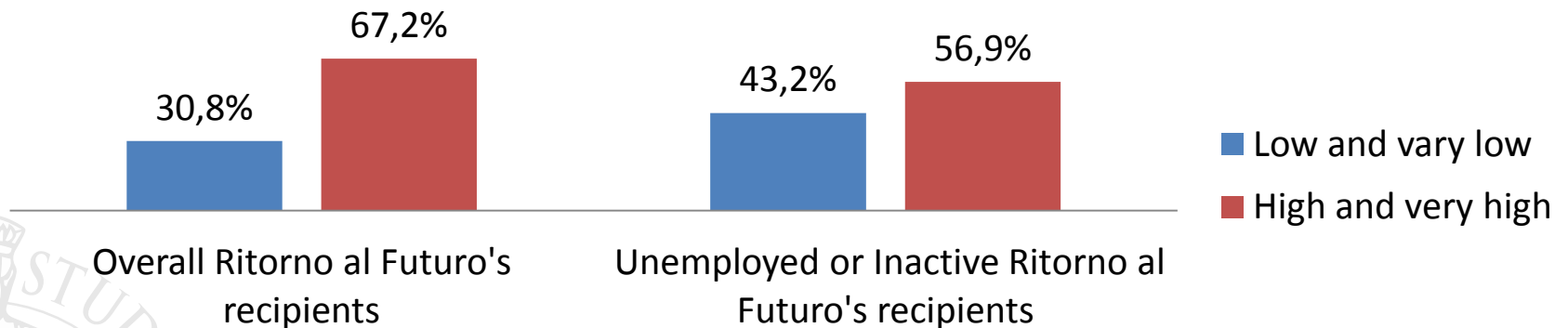


Giudizio sui programmi di Alta Formazione

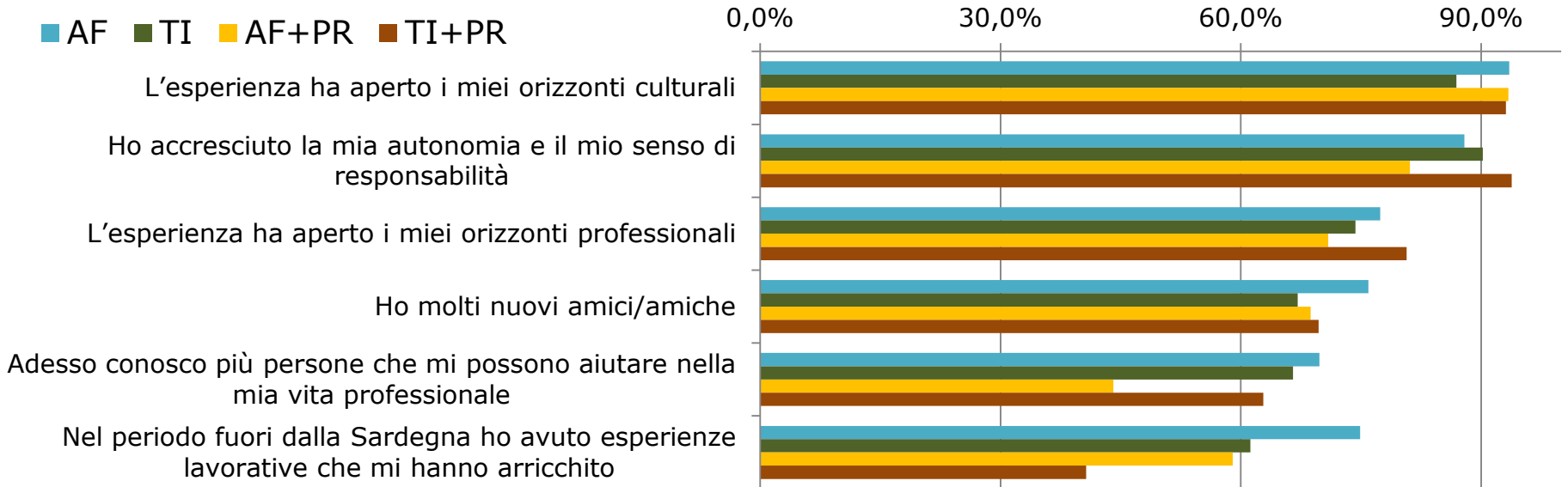
**How would you rate your experience of Higher Education?
(Master and Back)**



**Degree of satisfaction of Higher Education experience
(Ritorno al Futuro)**



Crescono le capabilities individuali



Master & Back è una risorsa per l'occupabilità? (%)



Conclusioni

- Dal punto di vista dello sviluppo umano le politiche per il CU accrescono le capacitazioni dei destinatari (es. competenze, esperienze, occupabilità);
- Dal punto di vista dello sviluppo regionale queste politiche hanno effetti ambivalenti:
 - accrescono lo stock di capitale umano qualificato;
 - ma il mismatch tra domanda e offerta di lavoro inasprisce il fenomeno del brain-drain;
 - il tentativo delle regioni di ovviare agli effetti perversi (incentivi alle imprese che assumono o politiche giovanili avanzate) non sono ancora sufficienti.



Discussione. Prospettive per le politiche di Alta Formazione

- Investire più oculatamente sul CU cercando di formare soltanto le competenze necessarie all'economia regionale?
 - paradosso della bassa produttività
- Le politiche people-based devono essere valutate soltanto in un'ottica di capacitazione?
 - tra reti lunghe e rimesse
- Maggiore integrazione tra politiche people-based (FSE) e politiche place-based (FESR)?
 - permane inefficacia nel breve periodo
 - rinuncia agli effetti serendipici
- Tra approccio programmatico e approccio di capacitazione
 - scelta informata e selezione in base a un progetto individuale
 - auto-imprenditorialità
 - coltivare le reti sociali



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE



Grazie per l'attenzione!

alberto.gherardini@unifi.it
[@albgherardini](https://twitter.com/albgherardini)



UNIONE EUROPEA
FONDO SOCIALE EUROPEO
"Investiamo nel vostro futuro"



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



agenzia regionale pro su traballu
agenzia regionale per il lavoro



obiettivo competitività regionale e occupazione